



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

DAI
Shaping a more livable world.

Foro
Nacional por Colombia



JUNTOS POR LA TRANSPARENCIA



AGENDA

CIUDADANA
DE TRANSPARENCIA Y PARTICIPACIÓN

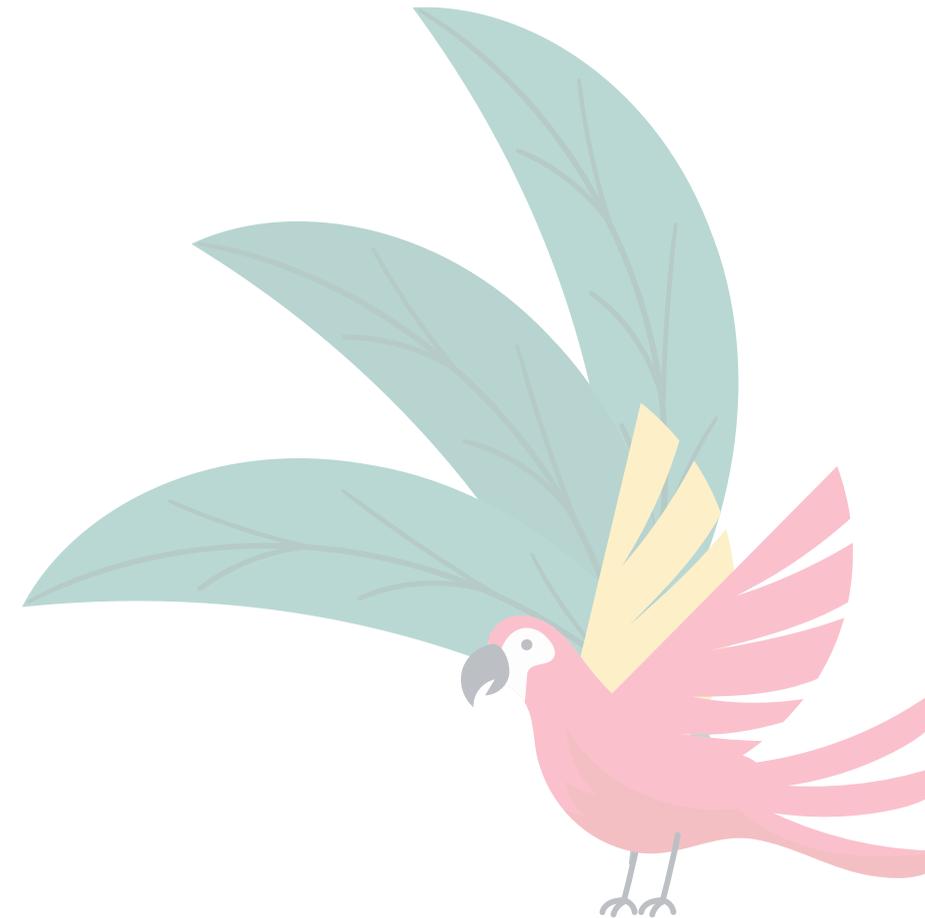
MIRANDA CAUCA

1.	Introducción	4
2.	Metodología	5
3.	Referentes conceptuales	6
3.1	Transparencia	6
3.2	Rendición de cuentas	6
3.3	Participación	6
3.4	Agenda Ciudadana	6
3.5	Incidencia	7
4.	Contexto territorial	8
5.	Priorización de problemáticas e iniciativas	9
5.1	Salud	9
5.2	Educación	11
5.3	Saneamiento Básico	13
5.4	Infraestructura	14
5.5	Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET)	15
5.6	Reparación de Víctimas	17
5.7	Medio Ambiente	18
6.	Ruta de incidencia: iniciativas priorizadas	19
7.	Conclusiones	22
8.	Bibliografía	23



Siglas y acrónimos

CMJ	Consejo Municipal de Juventudes
CRAV	Centro Regionales de Atención y Reparación a Víctimas
CRC	Corporación Autónoma Regional del Cauca
CVC	Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca
DAI	Development Alternatives Inc.
EMMIR	Empresa Municipal de Miranda
EPS	Entidades Promotoras de Salud
ESE	Empresa Social del Estado
ESP	Empresa de Servicios Públicos
IDI	Índice de Desempeño Institucional
IPS	Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud
JAC	Junta de Acción Comunal
JxT	Juntos por la Transparencia
ONG	Organizaciones No Gubernamentales
PAE	Programa de Alimentación Escolar
PATR	Plan de Acción para la Transformación Regional
PDET	Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial
PBOT	Plan Básico de Ordenamiento Territorial
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional



1. Introducción

El Programa Juntos por la Transparencia (JxT), financiado por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), y ejecutado por DAI en asocio con Transparencia por Colombia, la Escuela de Gobierno de la Universidad de los Andes, Foro Nacional por Colombia y La Silla Vacía, busca apoyar soluciones locales encaminadas a aumentar la transparencia, incentivar la rendición de cuentas y reducir de forma efectiva la corrupción en Colombia.

Con este propósito, la Fundación Foro Nacional por Colombia, a través de su Capítulo Suroccidente, ha adelantado un ejercicio de construcción colectiva de las Agendas Ciudadanas de Transparencia y Participación. Las agendas se entienden como un dispositivo de acción ciudadana e incidencia donde se plasman los principales asuntos de interés para las comunidades en perspectiva de transparencia, participación, rendición de cuentas y lucha contra la corrupción.

La Escuela Ciudadana de Transparencia y Participación fue el escenario donde se elaboró la Agenda Ciudadana. Esta se constituyó como proceso de formación y fortalecimiento de capacidades, el cual contribuyó al encuentro para la identificación colectiva y participativa de las problemáticas e iniciativas en el territorio.

En este ejercicio participaron ocho (8) organizaciones de la sociedad civil del municipio de Miranda:

- ▶ Consejo Municipal de Juventudes (CMJ)
- ▶ Plataforma Juvenil Miranda
- ▶ Liga de Usuarios en Salud

- ▶ Organización mujeres sororas y defensoras
- ▶ Junta de Acción Comunal – Vereda Los Pinos.
- ▶ Consejo comunitario de comunidades negras Conzoplan Santa Ana
- ▶ Grupo Motor PDET
- ▶ Fundación de Mujeres Unidas para el Progreso de Todas (Fumuprot)

Estas organizaciones representan no solo diversos sectores poblacionales, sino también la diversidad étnica, generacional y cultural del municipio. Organizaciones compuestas por población afro, indígena, mujeres, jóvenes, campesinos y víctimas del conflicto armado que expresan diversos intereses y luchas por la reivindicación de derechos en sus territorios.

La estructura de este documento tiene cinco partes. En la primera, se presenta la metodología que se utilizó para la identificación de las problemáticas e iniciativas, las cuales fueron validadas y contrastadas con las metas del Plan de Desarrollo Municipal de Miranda. En la segunda, se presentan las categorías que ilustran el enfoque conceptual del programa JxT: transparencia, participación y rendición de cuentas, los cuales enmarcan la construcción de la Agenda Ciudadana. En la tercera, se expone el contexto territorial del municipio de Miranda y se mencionan sus principales características. En la cuarta, se explican las problemáticas identificadas por las comunidades en los diferentes sectores priorizados y las iniciativas que surgieron a partir de su validación y cruce con las metas del Plan de Desarrollo.

En la quinta y última parte del documento, se esbozan las conclusiones donde se destacan las problemáticas, retos y desafíos que giran alrededor de los usos políticos y comunitarios de la Agenda Ciudadana de Transparencia y Participación.

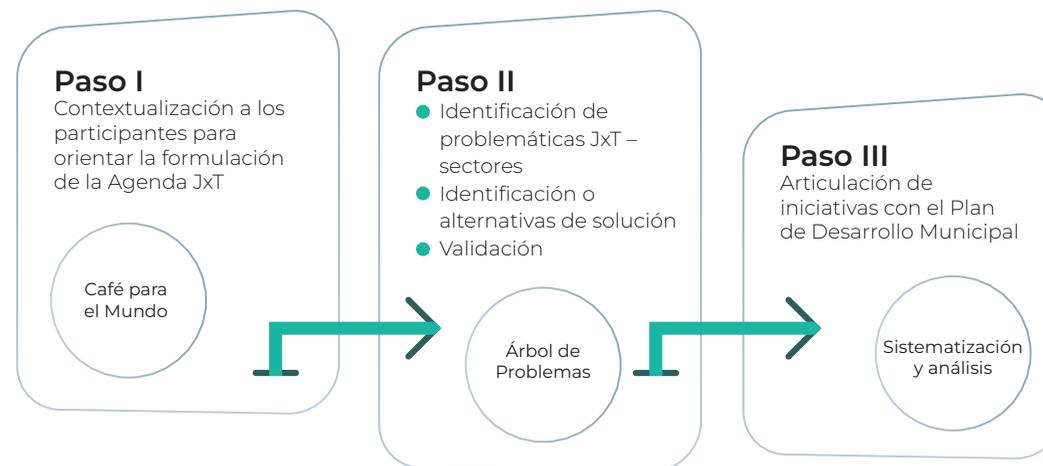


2. Metodología

La metodología utilizada para la formulación de la Agenda Ciudadana de Transparencia y Participación tuvo tres pasos:

1. El propósito del primer paso fue orientar la formulación de la agenda ciudadana a partir del diálogo de saberes sobre los conceptos de participación, transparencia, control social y lucha contra la corrupción, donde se intercambiaron opiniones, percepciones y conocimientos a través de la herramienta de café para el mundo.
2. El segundo paso tuvo como objetivo la identificación, priorización y validación de problemáticas por sector, teniendo como eje los principales conceptos del proyecto. Se utilizó la herramienta de árbol de problemas que, a su vez, permitió la identificación de iniciativas de solución.
3. El tercero buscó sistematizar las iniciativas de solución y articularlas con los programas y metas del Plan de Desarrollo Municipal 2020-2023 “Amor por Miranda”. De igual manera, se identificaron los actores institucionales involucrados con el propósito de facilitar el diálogo de las agendas con la autoridad local y su equipo de gobierno.

Gráfico 1. Pasos para la formulación de las agendas ciudadanas



Fuente: elaboración propia

¹ Para el caso del municipio de Miranda, se priorizaron salud, educación, saneamiento básico, reparación de víctimas, Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), medio ambiente e infraestructura.

3. Referentes conceptuales

A continuación presentamos los principales referentes conceptuales que han servido de sustento teórico para la construcción de esta agenda ciudadana.

3.1 Transparencia

Es el medio que permite a los actores que intervienen en el proceso de gestión, obtener información pertinente sobre las acciones, decisiones e intereses de todos los actores públicos y privados. Es uno de los ingredientes de legitimidad y confianza de los actores, sus acciones y decisiones. La transparencia es considerada como una característica de sociedades abiertas y liberales que reclaman como derecho el acceso a la información para conocer, monitorear y evaluar la gestión del Estado (Transparencia por Colombia, 2014: 21).

3.2 Rendición de cuentas

Es el conjunto de estructuras (normas jurídicas e instituciones), prácticas (acciones concretas adelantadas por las instituciones, los servidores públicos, la sociedad civil y la ciudadanía en general) y resultados (productos y consecuencias generados a partir de las prácticas) mediante los cuales las instituciones y los servidores públicos informan, explican y enfrentan sanciones o reciben premios por sus actos frente a otras instituciones públicas, organismos internacionales, sociedad civil y ciudadanía en general, quienes tienen el derecho de recibir información y explicaciones, así como la capacidad de imponer sanciones o premios, al menos simbólicos (Schedler, 2004; Grant y Keohane, 2005, citados en CONPES 3654 de 2010).

3.3 Participación

Es entendida como la intervención de sujetos individuales y/o colectivos en el escenario público que, en función de sus intereses y derechos, buscan acceder a bienes y servicios públicos (inclusión), influir en las decisiones que afectan sus vidas (incidencia), acordar con las autoridades públicas las políticas que permitan el ejercicio pleno de sus derechos (concertación), vigilar la gestión y sus resultados (fiscalización) o expresar el desacuerdo con decisiones de las autoridades públicas (oposición). Dicha intervención, en cualquiera de los sentidos mencionados, puede tener lugar por vías institucionales o a través de la movilización social (Velásquez et al., 2020).

3.4 Agenda Ciudadana

Una agenda ciudadana puede ser entendida como un instrumento formulado colectivamente y que hace parte de una estrategia deliberada de incidencia a partir del diálogo con actores públicos. Está conformada por un conjunto de propuestas o iniciativas que, de manera ordenada, argumentada y fundadas en un diagnóstico, buscan incidir en un contexto determinado. Las agendas ciudadanas emergen desde la sociedad civil como instrumento para la interlocución con las autoridades públicas o con quienes aspiran a serlo (Orozco, 2022).



3.5 Incidencia

La incidencia es una acción social y política de influencia en la toma de decisiones de interés público, organizada y deliberada, que tiene como objetivo la transformación de realidades. En tanto proceso sostenido, la estrategia de incidencia genera conocimientos (prácticos o experienciales, así como conceptuales) para los grupos y colectivos, afianza su capital social y fomenta escenarios de gobernanza participativa (Orozco, 2022).

4. Contexto territorial

El municipio de Miranda está ubicado al norte del departamento del Cauca. Limita al norte con el departamento del Valle del Cauca, al sur con los municipios de Corinto y Padilla, al oriente con Rioblanco y al occidente con Puerto Tejada. La población de Miranda, según proyección del Censo DANE (2018) para el año 2022, es de 32.602 habitantes de los cuales 16.709 corresponde a mujeres y 15.893 a hombres. El 57% vive en el casco urbano, mientras el 43% habita la zona rural. El municipio se destaca por su diversidad cultural y étnica en la que coexisten comunidades indígenas, negras y campesinas.

Miranda es clasificado como un municipio de sexta categoría. En la última medición del Índice de Desempeño Institucional (IDI)² alcanzó 62,3 puntos. Al desagregar la ponderación en subíndices, se presentan los siguientes resultados: direccionamiento estratégico y planeación (59,5 puntos); integridad (60,9 puntos); gestión presupuestal y eficiencia del gasto público (76,7 puntos); gobierno digital (72,5 puntos); transparencia, acceso a la información y lucha anticorrupción (66,5 puntos); participación ciudadana de la gestión pública (71,4 puntos), y seguimiento y evaluación del desempeño institucional (49,5 puntos) (Función Pública, 2021).

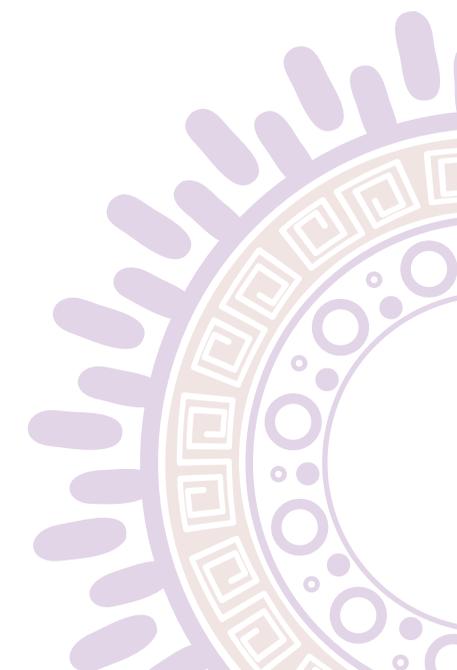
Los resultados señalados anteriormente dan cuenta del avance en la implementación de algunas políticas de calidad para mejorar el desempeño institucional, especialmente en relación con la apertura de canales de participación, la disponibilidad de información a través de canales digitales y el mejoramiento en la eficiencia del gasto público. Sin embargo, reflejan un nivel de

desempeño medio en donde hay varias áreas por mejorar con el objetivo de avanzar hacia un gobierno más abierto, participativo y eficiente.

En cuanto a la situación de conflicto armado, el municipio de Miranda se ha caracterizado por una propagación atomizada de grupos armados ilegales que hacen presencia en los territorios. Se identifican disidencias de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), el Ejército de Liberación Nacional (ELN), el Clan del Golfo, el Ejército Popular de Liberación (EPL), el cartel de Sinaloa y diferentes grupos vinculados con otros cárteles mexicanos. Una de las zonas más afectadas por la presencia de estos grupos, es la región del Naya, la cual enlaza el norte caucano con el pacífico. A ello se suma una respuesta insuficiente del Estado para transformar los diferentes conflictos sociales que agobian a esta región del país (Saavedra, 2020).

Ante esto, líderes y lideresas que trabajan por la defensa de los derechos humanos en el territorio, han sido objeto de asesinatos selectivos y sistemáticos, fenómeno que preocupa en gran medida a la institucionalidad nortecaucana y a su población. Según el informe titulado Teatro de las sombras de la organización Somos Defensores, durante 2021 fueron asesinados 139 líderes y lideresas sociales, siendo el departamento del Cauca segundo a nivel nacional donde se presentaron mayor número de casos (Somos Defensores, 2022). Se trata, sin lugar a dudas, de un contexto que dificulta la participación y pone límites al ejercicio de control ciudadano y la lucha contra la corrupción.

² El IDI es una operación estadística que determina la medición del desempeño institucional de una entidad durante un año, proporciona información para la toma de decisiones y la evaluación del avance en la implementación de políticas de calidad en la gestión pública. El IDI se mide en una escala de 1 a 100, donde 100 es el máximo puntaje a alcanzar (Función Pública, 2021).





5. Priorización de problemáticas e iniciativas

Salud, educación, saneamiento básico, reparación de víctimas, Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), infraestructura y medio ambiente. Con relación a cada uno de los sectores mencionados, la comunidad identificó un total de 28 problemáticas asociadas a los ejes de rendición de cuentas, transparencia y participación.

A partir de las problemáticas identificadas, la comunidad priorizó 31 iniciativas³ dirigidas a fortalecer los procesos de rendición de cuentas sobre temas específicos, la ampliación de los mecanismos de consulta y solicitud de información, así como la habilitación de escenarios para el diálogo y el ejercicio del control ciudadano. A continuación se presentan las diferentes iniciativas por cada uno de los sectores priorizados. Se clasifican por colores según su énfasis en los ejes estructurantes del Programa JxT: las iniciativas con un horizonte de rendición de cuentas serán identificadas con el color azul, las de transparencia con color rosado y las de participación con color verde.

5.1 Salud

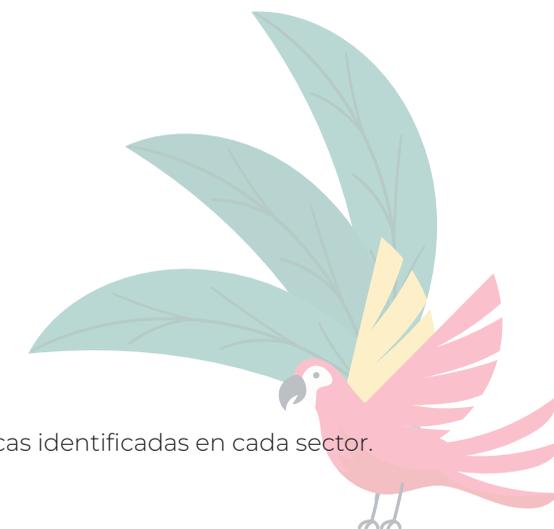
La comunidad identificó un total de 7 problemáticas en el sector salud relacionadas con las debilidades en los procesos de rendición de cuentas sobre el acceso, la cobertura y la calidad en la prestación del servicio de salud, así como con la necesidad ampliar los canales de comunicación y transparencia a propósito de la inversión presupuestal en la contratación de personal, la adecuación y mantenimiento de la planta física de las IPS públicas del municipio.

A partir de las problemáticas mencionadas, la comunidad priorizó 7 iniciativas. Se presentan a continuación junto con los actores institucionales responsables y los indicadores asociados en el Plan de Desarrollo Municipal 2020-2023 “Amor por Miranda”.

Cuadro 1. Clasificación de las iniciativas según ejes estructurantes del



³ Se entiende por iniciativas aquellas propuestas formuladas por la ciudadanía como alternativas de solución a las problemáticas identificadas en cada sector.



Cuadro 2. Iniciativas ciudadanas para el diálogo público en salud

Iniciativas	Actores involucrados	Programa Plan de Desarrollo	Indicador asociado del Plan de Desarrollo
Fortalecer las capacidades de la ciudadanía en temas de rendición de cuentas, participación y control ciudadano para hacerle seguimiento a la prestación del servicio de salud que realizan las EPS en Miranda	Superintendencia de Salud; Secretaría Municipal de Salud de Miranda.	Servicio de atención en salud a la población	Personas atendidas con servicio de salud
Solicitar información a la Personería Municipal sobre su gestión de control y seguimiento a la Secretaría de Salud en su función de garantizar la prestación y atención del servicio de Salud en Miranda	Contraloría; Defensoría del pueblo; Personería; Procuraduría.	Servicio de atención en salud a la población	Personas atendidas con servicio de salud
Solicitar información a las EPS y a la Secretaría de Salud sobre las acciones adelantadas para el acceso, cobertura y atención en salud de la población de Miranda en la Red de Salud Pública	Secretaría de Salud; EPS	Servicio de atención en salud a la población	Personas atendidas con servicio de salud
Solicitar información a la Secretaría de Salud y a las EPS sobre el proceso de selección y contratación de profesionales de la salud en la Red Pública de Miranda	Secretaría de salud	No hay un indicador específico en el Plan de Desarrollo	No hay un indicador específico en el Plan de Desarrollo
Solicitar a la Secretaría de Salud Municipal un ejercicio de rendición de cuentas sobre el cumplimiento de los planes de acción y la ejecución presupuestal para el mantenimiento y adecuación de la infraestructura física en los centros médicos de la red pública municipal de Miranda	Secretarías de Salud Pública	Hospitales de primer nivel de atención construidos y dotados	Hospitales de primer nivel de atención construidos y dotados
Solicitar información a las Secretarías de Salud Municipal sobre el plan de acción y el presupuesto dirigido al mantenimiento de la infraestructura de la red pública de salud a partir de canales digitales y otras herramientas			Hospitales de primer nivel de atención dotados
Solicitar a la Secretaría de Salud procesos de formación y fortalecimiento de capacidades de las organizaciones que le hacen control y seguimiento a las entidades que prestan y/o garantizan el servicio de salud en Miranda	Secretaría de Salud; ONG; sector privado	Salud públicas	Servicio de educación informal en temas de salud pública/ personas capacitadas

Fuente: elaboración propia



5.2 Educación

En cuanto al sector educación, la comunidad identificó un total de 5 problemáticas asociadas a debilidades en los procesos de rendición de cuentas sobre la inversión presupuestal en el mantenimiento y dotación de las instituciones educativas del municipio, la inversión en programas y proyectos para el fortalecimiento de la cobertura y calidad educativa, así como las limitadas estrategias de difusión de información sobre los programas de apoyo para el acceso a la educación superior y la oferta de formación para el trabajo. Por último, la comunidad

se refirió al tema del Programa de Alimentación Escolar (PAE) argumentando que los procesos de rendición de cuentas sobre este tema son insuficientes y limitados.

A partir de las problemáticas mencionadas, la comunidad priorizó 5 iniciativas. Se presentan a continuación junto con los actores institucionales responsables y los indicadores asociados en el Plan de Desarrollo Municipal 2020-2023 “Amor por Miranda”.

Cuadro 3. Iniciativas ciudadanas para el diálogo público en educación

Iniciativas	Actores involucrados	Programa Plan de Desarrollo	Indicador asociado del Plan de Desarrollo
Solicitar información a la secretaría de Educación, a las Universidades y al SENA sobre la oferta de formación (programas formativos y becas) y el proceso de selección de los beneficiarios de estos programas	Secretaría de Educación; SENA	Calidad y fomento de la educación superior	Servicio de asistencia técnica en calidad y pertinencia de la educación para el trabajo y el desarrollo humano Servicio de articulación entre la educación superior o terciaria y el sector
Solicitar a la Secretaría de Educación un ejercicio de rendición de cuentas sobre la implementación de planes, programas y proyectos para mejorar la cobertura, el acceso, la calidad y la pertinencia en las instituciones públicas de Miranda	Secretaría de Educación	Calidad, cobertura y fortalecimiento de la educación inicial, preescolar, básica y media	Servicio de fortalecimiento a las capacidades de los docentes de educación preescolar, básica y media Servicio de fomento para la prevención de riesgos sociales en entornos escolares Servicio de asistencia técnica en educación inicial, preescolar, básica y media

Iniciativas	Actores involucrados	Programa Plan de Desarrollo	Indicador asociado del Plan de Desarrollo
Solicitar a la Secretaría de Educación un ejercicio de rendición de cuentas sobre el plan de acción y el presupuesto para la implementación de acciones orientadas al mantenimiento de la infraestructura educativa pública del municipio de Miranda	Secretaría de Educación	Infraestructura educativa mejorada	Sedes educativas mejoradas
		Infraestructura educativa construida	Aulas nuevas construidas
Solicitar a la Secretaría de Educación un ejercicio de rendición de cuentas sobre el estado actual, el presupuesto y la ejecución del PAE en instituciones educativas públicas de Miranda	Secretaría de Educación	Calidad, cobertura y fortalecimiento de la educación inicial, preescolar, básica y media	Hospitales de primer nivel de atención construidos y dotados
Promover la creación de un espacio de concertación y articulación entre diversos actores sociales, económicos, académicos y la ciudadanía en general para concretar acciones dirigidas al desarrollo e implementación de programas, planes y proyectos que garanticen el acceso de los jóvenes a instituciones de educación superior	Secretaría de Educación; Universidades privadas y públicas; agencias de cooperación internacional; SENA	Calidad y fomento de la educación superior	Beneficiarios de estrategias o programas de apoyo financiero para el acceso y permanencia en la educación superior o terciaria
			Programas académicos ofrecidos de forma conjunta entre instituciones de educación superior o terciaria y el sector productivo
			Sedes de instituciones de educación terciaria o superior mejoradas

Fuente: elaboración propia con base en iniciativas ciudadanas





5.3 Saneamiento Básico

En el sector de saneamiento básico se priorizaron 6 problemáticas relacionadas con debilidades en los procesos de rendición de cuentas y los pocos espacios de participación sobre la prestación adecuada de servicios básicos (acueducto, alcantarillado y energía eléctrica), principalmente en la zona rural. Adicionalmente, la comunidad señaló la necesidad de fortalecer sus capacidades para generar procesos de veeduría al manejo de los acueductos

veredales y a la inversión presupuestal en proyectos de adecuación y ampliación de acueducto y alcantarillado.

A partir de las problemáticas mencionadas, la comunidad priorizó 6 iniciativas. Se presentan a continuación junto con los actores institucionales responsables y los indicadores asociados en el Plan de Desarrollo Municipal 2020-2023 “Amor por Miranda”.

Cuadro 4. Iniciativas ciudadanas para el diálogo público en saneamiento básico

Iniciativas	Actores involucrados	Programa Plan de Desarrollo	Indicador asociado del Plan de Desarrollo
Solicitar a la Secretaría de Infraestructura, a Planeación Municipal y a EMMIR un ejercicio de rendición de cuentas sobre la gestión que desarrollan en la implementación de soluciones dirigidas a garantizar el acceso al servicio del agua potable por parte de la ciudadanía en Miranda	Secretaría de Planeación Municipal; EMMIR	Acceso de la población a los servicios de agua potable y saneamiento básico	Acueductos construidos
Promover procesos de formación ciudadana para la configuración de espacios de participación y concertación entre la sociedad civil, la administración pública y los prestadores de servicios públicos domiciliarios y avanzar así en la participación dentro del proceso de toma de decisiones dirigidas a solucionar las problemáticas el acceso al agua			Red de distribución construida
			Plantas de tratamiento de agua potable optimizadas
			Plantas de tratamiento de aguas residuales optimizadas
			Red de alcantarillado optimizada
			Red de alcantarillado construida



Iniciativas	Actores involucrados	Programa Plan de Desarrollo	Indicador asociado del Plan de Desarrollo
Promover la creación de espacios de participación y articulación dirigidas a desarrollar ejercicios de control ciudadano y seguimiento a la administración local para resolver problemáticas relacionadas con el acceso al agua potable y saneamiento básico en Miranda	Secretaría de Planeación Municipal; EMMIR	No hay un indicador específico en el Plan de Desarrollo	No hay un indicador específico en el Plan de Desarrollo
Solicitar a la administración local y a las empresas prestadoras de servicios públicos domiciliarios un ejercicio de rendición de cuentas sobre la gestión que adelantan en relación con la transformación de problemáticas asociadas a la cobertura y acceso al alcantarillado y a la electricidad en algunas veredas de Miranda	Secretaría de Planeación Municipal; EMMIR; organizaciones comunitarias; Consejos Comunitarios; juntas administradoras de acueductos veredales.	Consolidación productiva del sector de energía eléctrica	Unidades de generación fotovoltaica de energía eléctrica instaladas Redes de alumbrado público con mantenimiento Redes de alumbrado público mejoradas
Promocionar la creación de espacios de participación y control ciudadano para articularse con la administración local y empresas prestadoras de servicios domiciliarios para concertar acciones de transformación asociadas con el alcantarillado y cobertura eléctrica en algunas zonas de Miranda (La Mina, La Fortuna, Los Pinos, zonas plana y alta del municipio).	Secretaría de Planeación Municipal; EMMIR; organizaciones comunitarias; Consejos Comunitarios; juntas administradoras de acueductos veredales.	Acceso de la población a los servicios de agua potable y saneamiento básico	Red de alcantarillado optimizada

Fuente: elaboración propia con base en iniciativas ciudadanas

5.4 Infraestructura

En cuanto al sector de infraestructura, la comunidad priorizó un solo tema vinculado a la deficiencia en los ejercicios de rendición de cuentas sobre la inversión presupuestal, la ejecución y la contratación de proyectos de mantenimiento y construcción de vías terciarias en la zona rural y urbana del municipio de Miranda

A partir de la problemática priorizada, la comunidad propuso 2 iniciativas. Se presentan a continuación junto con los actores institucionales responsables y los indicadores asociados en el Plan de Desarrollo Municipal 2020-2023 “Amor por Miranda”.





Cuadro 5. Iniciativa ciudadana para el diálogo público en infraestructura

Iniciativas	Actores involucrados	Programa Plan de Desarrollo	Indicador asociado del Plan de Desarrollo
Solicitar a la Secretaría de Infraestructura y al Departamento de Planeación Municipal un ejercicio de rendición de cuentas sobre los programas, las acciones y el presupuesto dirigido a la rehabilitación y mantenimiento de la malla vial terciaria (urbana y rural) del municipio de Miranda	Secretaría de Infraestructura	Infraestructura red vial regiona	Vía terciaria construida (anillo vial)
Solicitar información a la Secretaría de Infraestructura y al Departamento de Planeación Municipal sobre obras (ejecución y presupuesto) de rehabilitación y mantenimiento vial en Miranda			Vías municipales mejoradas
			Vía urbana pavimentada
			Vía terciaria mejorada

Fuente: elaboración propia con base en iniciativas ciudadanas

5.5 Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET)

Sobre los PDET, la comunidad resaltó la necesidad de habilitar ejercicios de rendición de cuentas a propósito del avance en la implementación de la hoja de ruta de los proyectos priorizados. Adicionalmente, manifestó que no hay suficiente información y procesos de socialización sobre el avance en la ejecución, la inversión presupuestal y la contratación para las obras, especialmente en el sector rural (veredas Santa Ana, Monterredondo, las Minas, La Unión, Lindosa y Ortigal). Como último punto, destacó la necesidad de tener mayor información sobre la implementación del pilar 7 (proyectos de seguridad alimentaria).

A partir de las problemáticas priorizadas, la comunidad propuso 4 iniciativas. Se presentan a continuación junto con los actores institucionales responsables y los indicadores asociados en el Plan de Desarrollo Municipal 2020-2023 “Amor por Miranda”.



Cuadro 6. Iniciativas ciudadanas para el diálogo público en los PDET

Iniciativas	Actores involucrados	Programa Plan de Desarrollo	Indicador asociado del Plan de Desarrollo
Solicitar a la administración municipal un ejercicio de rendición de cuentas sobre la implementación de los PDET en el municipio de Miranda	Alcaldía Municipal de Miranda (Secretaría de Planeación, Secretaría de Infraestructura, Secretaría de Gobierno)	Desarrollo y modernización institucional	Implementar la estrategia pertinente para el desarrollo de los espacios de diálogo de la rendición de cuentas de acuerdo al Manual Único de Rendición de Cuentas en cumplimiento de la Ley 1757 de 2015 “Estatuto de Participación Ciudadana” (Política de Participación ciudadana -dimensión 3).
Promover la difusión y socialización de información por parte de la administración municipal y la Agencia de Renovación del Territorio (ART) en relación con los proyectos productivos contenidos en los PDET en el municipio de Miranda	Alcaldía Municipal de Miranda (Secretaría de Planeación, Secretaría de Infraestructura, Secretaría de Gobierno); ART	No hay un indicador específico en el Plan de Desarrollo	No hay un indicador específico en el Plan de Desarrollo
Solicitar información a la ART y a la administración municipal sobre la implementación del PATR del Norte del Cauca y del Alto Patía, que se refiere al desarrollo del sistema para la garantía progresiva del derecho a la alimentación (soberanía alimentaria)	Alcaldía Municipal de Miranda (Secretaría de Planeación, Secretaría de Infraestructura, Secretaría de Gobierno, Secretaría de Agricultura); ART	No hay un indicador específico en el Plan de Desarrollo	No hay un indicador específico en el Plan de Desarrollo
Solicitar información a la ART y a la administración municipal sobre la financiación, planificación, presupuestación, ejecución y culminación de los PDET en el municipio de Miranda	Alcaldía Municipal de Miranda (Secretaría de Planeación, Secretaría de Infraestructura, Secretaría de Gobierno); ART	Proyectos PDET asociados al Plan de Desarrollo Miranda	Proyectos estratégicos PDET: anillo vial, alcantarillado rural, distrito de riego, acueducto interveredal, unidades fotovoltaicas, unidades sanitarias, PBOT, infraestructura de gas.

Fuente: elaboración propia con base en iniciativas ciudadanas



5.6 Reparación de Víctimas

Sobre el tema de reparación integral a las víctimas del conflicto armado se priorizaron 2 problemáticas. La primera está asociada a las limitaciones en los procesos de socialización y visibilización de información sobre la caracterización y atención efectiva de la población víctima. La segunda hace referencia a las debilidades en los ejercicios de rendición de cuentas sobre los procesos de

reparación individual y colectiva de las víctimas del conflicto armado.

A partir de las problemáticas priorizadas, la comunidad propuso 4 iniciativas. Se presentan a continuación junto con los actores institucionales responsables y los indicadores asociados en el Plan de Desarrollo Municipal 2020-2023 “Amor por Miranda”.

Cuadro 7. Iniciativas ciudadanas para el diálogo público para la reparación de víctimas

Iniciativas	Actores involucrados	Programa Plan de Desarrollo	Indicador asociado del Plan de Desarrollo
Promover la visibilización y socialización de información relacionada con la caracterización, presupuestación y atención efectiva de la población víctima de Miranda a partir de la habilitación de canales y plataformas digitales	Administración municipal; Secretaría de Gobierno; bienestar social; Personería; Defensoría; Unidad de Víctimas	Atención, asistencia y reparación integral a las víctimas.	Servicio de orientación y comunicación a las víctimas
Solicitar a la administración municipal y otras entidades un ejercicio de rendición de cuentas sobre el destino de los recursos dirigidos a la atención y reparación de víctimas en Miranda	Administración municipal; Secretaría de Gobierno; bienestar social; Personería; Defensoría; Unidad de Víctimas; Mesa Municipal de Víctimas de Miranda	Atención, asistencia y reparación integral a las víctimas	Servicio de divulgación y socialización para la implementación del proceso de reparación colectiva
Promover la visibilización de información relacionada con la reparación integral (individual y colectiva) de la población víctima de Miranda a partir de estrategias comunicativas eficientes			Servicio de orientación y comunicación a las víctima
Promover la participación efectiva de la población víctima de Miranda en la formulación de la política pública del municipio			

Fuente: elaboración propia con base en iniciativas ciudadanas

5.7 Medio Ambiente

En el sector del medio ambiente se priorizaron 3 problemáticas relacionadas con las debilidades de la administración municipal en los ejercicios de rendición de cuentas y las estrategias de divulgación y socialización de información sobre los programas y proyectos de prevención y atención de desastres y las fumigaciones aéreas que afectan los cultivos en la zona rural y la salud de las comunidades. Adicionalmente, la comunidad resaltó

los pocos espacios de participación comunitaria para la discusión sobre la contaminación del recurso hídrico del municipio.

A partir de las problemáticas priorizadas, la comunidad propuso 3 iniciativas. Se presentan a continuación junto con los actores institucionales responsables y los indicadores asociados en el Plan de Desarrollo Municipal 2020-2023 “Amor por Miranda”.

Cuadro 8. Iniciativas ciudadanas para el diálogo público en medio ambiente

Iniciativas	Actores involucrados	Programa Plan de Desarrollo	Indicador asociado del Plan de Desarrollo
Solicitar a la Secretaría de Gestión del Riesgo, a la CRC y a la CVC un ejercicio de rendición de cuentas sobre la gestión que han realizado en la prevención y/o mitigación de posibles emergencias naturales (deslizamientos, sismos, fallas geológicas y reubicación de viviendas) en zonas de riesgo del municipio de Miranda	Oficina de Gestión del Riesgo; CRC; CV	Prevención y atención de desastres y emergencias	Servicios de implementación del plan de gestión del riesgo de desastres y estrategia para la respuesta a emergencias
Promover la creación de una mesa municipal del agua para la articulación y conservación de acciones dirigidas a la protección y aprovechamiento del recurso hídrico que provee las cuencas de los afluentes que alimentan al municipio.	Administración Municipal; CRC; empresas de servicios públicos; Secretaría de Gestión del Riesgo; Planeación Municipal	Acceso de la población a los servicios de agua potable y saneamiento básico	Acueductos ampliados Acueductos construidos
Promover escenarios ciudadanos de participación y control al proceso de fumigación aérea que afecta la salud humana, los cultivos y la producción de alimentos del municipio	Administración municipal; Gobernación del Cauca; Gobierno nacional; Secretaría de Salud	No hay un indicador específico en el Plan de Desarrollo	No hay un indicador específico en el Plan de Desarrollo

Fuente: elaboración propia con base en iniciativas ciudadanas



6. Ruta de incidencia: iniciativas prioritizadas

La agenda ciudadana es un instrumento formulado colectivamente en el que se plasman un conjunto de iniciativas o alternativas de solución que, de manera ordenada, argumentada y fundadas en un diagnóstico, buscan incidir en un contexto determinado. Por tanto, se convierte en una estrategia deliberada de incidencia a partir del diálogo con actores públicos. La incidencia es una acción social y política de influencia en la toma de decisiones de interés público, que tiene como objetivo la transformación de realidades de grupos ciudadanos con intereses específicos en el ámbito local, regional y nacional.

En consecuencia, la movilización de esta agenda tendrá como referencia el ciclo de la gestión pública a partir de los siguientes escenarios:

1. Diálogos públicos con administraciones locales actuales:
 - a) Habilitar diálogos públicos focalizados con las dependencias responsables de cada sector⁴ en las administraciones locales.
 - b) Elaborar un plan de trabajo con las dependencias responsables de cada sector.
 - c) Elaborar una matriz de monitoreo, seguimiento y evaluación sobre los compromisos adquiridos.

⁴ Véase la priorización contenida en el punto 5 de esta agenda.

2. Incidencia en las próximas elecciones:

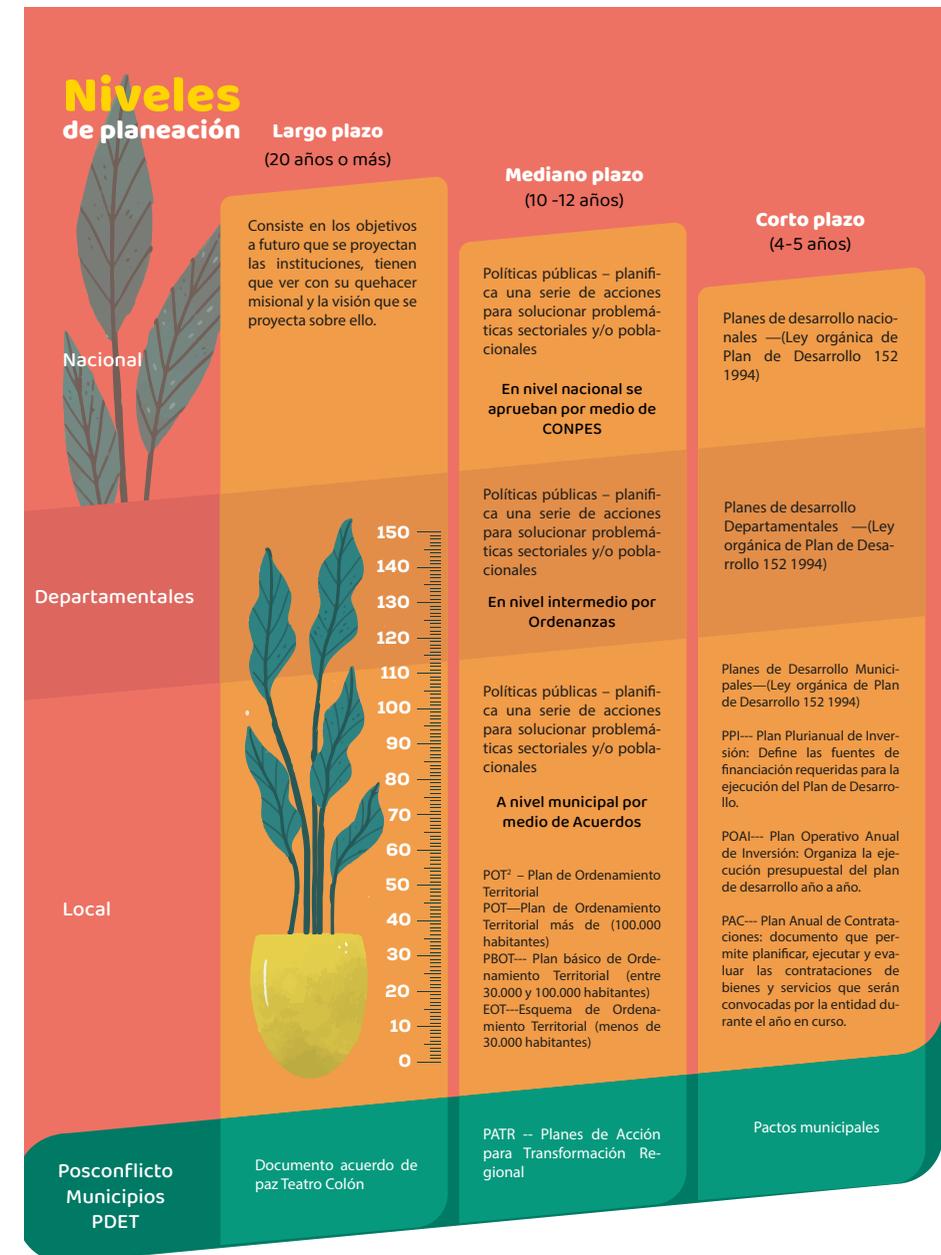
- a) Habilitar diálogos con el equipo técnico de los candidatos a las alcaldías locales.
- b) Concertar actas para la adhesión efectiva de las propuestas de agenda ciudadana en los programas de gobierno.
- c) Incidir en la inclusión de las propuestas de la agenda ciudadana en los Planes de Desarrollo formulados por las nuevas autoridades locales.





Niveles e instrumentos de planeación en la gestión pública (infografía 2): refiere al ámbito de planificación, ya sea en el nivel nacional, regional y local, fundamentado en una temporalidad de largo, mediano y corto plazo que posibilita ejercicios de participación ciudadana y de incidencia política.

En síntesis, la ruta expuesta anteriormente posibilitará diálogos públicos concertados entre la ciudadanía y la administración pública con el fin de avanzar en la implementación de la Agenda Ciudadana de Transparencia y Participación, que estará dirigida a establecer un proceso de incidencia efectiva en la toma de decisiones públicas y lograr un acercamiento e interlocución continua entre comunidad e institucionalidad.



7. Conclusiones

En relación con los principales hallazgos y conclusiones del ejercicio elaborado en esta agenda, se destacan los siguientes puntos:

1. La diversidad poblacional en la formulación de la agenda permitió recoger diferentes perspectivas con relación a las problemáticas e iniciativas de solución (jóvenes, mujeres, víctimas, presidentes de las JAC, entre otros), donde la ciudadanía logró reconocer las particularidades del territorio y propició un diálogo incluyente identificando puntos en común, tanto en zonas urbanas como rurales del municipio.
2. La formulación de la agenda tuvo lugar en desarrollo de la Escuela Ciudadana de Transparencia y Participación, un escenario de confianza que posibilitó el desarrollo de este ejercicio y la articulación de diversas organizaciones en un espacio propicio para el diálogo.
3. La construcción de la agenda facilitó una mayor comprensión de las problemáticas identificadas en los territorios y la identificación de actores institucionales y sociales para proponer iniciativas de solución.
4. Existe un interés colectivo en la movilización de los temas de la Agenda Ciudadana de Transparencia y Participación, que busca potenciar la generación de diálogos institucionales y la incidencia en la agenda pública de gobierno local con el objetivo de incluir los temas de interés y avanzar hacia la implementación de iniciativas que contribuyan al desarrollo de un Estado más abierto, participativo y transparente.





8. Bibliografía

- ▶ Alcaldía Municipal de Miranda (2020), Plan de Desarrollo Municipal 2020-2023 “Amor por Miranda”, Miranda: Alcaldía Municipal.
- ▶ Departamento Administrativo Nacional de Estadística (2018), Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV), Bogotá: DANE.
- ▶ Departamento Nacional de Planeación (2010), Política de Rendición de Cuentas de la Rama Ejecutiva a los Ciudadanos, Bogotá: DNP.
- ▶ Función Pública (2021), Índice de desempeño institucional, Bogotá: Función Pública.
- ▶ Orozco, L. (2022), Incidencia Social y Política, Mimeo.
- ▶ Saavedra, S. (2020, abril), “Epidemia de asesinatos a líderes tiene su epicentro en el Cauca”, en Fundación Paz y Reconciliación: <http://v2.pares.com.co/2020/04/25/epidemia-de-asesinatos-a-lideres-tiene-su-epicentro-en-el-cauca/>
- ▶ Somos Defensores (2022), Teatro de Sombras. Informe anual 2021 del Sistema de Información sobre Agresiones contra Personas Defensoras de Derechos Humanos en Colombia, Bogotá: Editorial el Búho: <https://drive.google.com/file/d/1-cyEWpykRIGU57cO-kNZFHmcTvIOJfLy/view>
- ▶ Transparencia por Colombia (2014), Guía práctica para la elaboración de mapas de riesgos y planes anticorrupción, Bogotá: Corporación Transparencia por Colombia: <https://transparenciacolombia.org.co/2014/05/27/guia-mapas-planes-anticorrupcion/>
- ▶ Velásquez, F., et al. (2020), ¿Qué ha pasado con la participación ciudadana en Colombia? 2003-2018, Tomo 1, Bogotá: Foro Nacional por Colombia.







“

Los líderes y lideresas son luz al servicio de la comunidad.

Somos líderes y la historia la construimos en el camino.

En cada uno de nosotros habita un líder en potencia.

Estamos tan acostumbrados a la corrupción que refrescar los casos nos concientizó.

Me visualizo en poco tiempo ayudando a mi comunidad y replicando este aprendizaje.

Hacer control para exigir nuestros derechos.

Tejer redes de apoyo para darle fuerza a las exigencias de nuestras comunidades.

”



Este documento es posible gracias al generoso apoyo del pueblo estadounidense a través de la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). El contenido es responsabilidad exclusiva de Foro y no refleja necesariamente las opiniones de USAID o del Gobierno de los Estados Unidos.



AGENDA

CIUDADANA